

**ДОКЛАД**  
**ТИХООКЕАНСКОГО МОРСКОГО УПРАВЛЕНИЯ**  
**РОСПРИРОДНАДЗОРА**  
**«РУКОВОДСТВО ПО СОБЛЮДЕНИЮ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ**  
**ТРЕБОВАНИЙ. РАЗЪЯСНЕНИЕ О ПРАВОМЕРНОСТИ ДЕЙСТВИЙ**  
**ПРИРОДОПОЛЬЗОВАТЕЛЕЙ»**

**Раздел 1**

**Анализ массовых и типовых нарушений, выявленных в результате контрольно-надзорной деятельности Управления. Способы устранения допущенных нарушений, рекомендации по дальнейшему недопущению нарушения законодательства (варианты правомерного поведения природопользователя).**

В докладе по правоприменительной практике Тихоокеанского морского управления Росприроднадзора были указаны несколько видов составов административных правонарушений в зависимости от вида осуществляемого экологического надзора, за совершение которых привлекается наибольшее количество природопользователей.

Настоящий доклад поможет природопользователю привести свою деятельность в соответствие с действующим законодательством, избежать претензий со стороны государственного органа, осуществляющего надзор в области охраны окружающей среды. Не стоит забывать о том, что незнание закона не освобождает от ответственности, а наоборот - знание закона и его неукоснительное соблюдение поможет избежать административного наказания.

***Государственный экологический контроль.***

Анализ правоприменительной практики осуществления государственного экологического надзора за 1 квартал 2017 г. позволяет выделить следующие типовые виды составов совершенных правонарушений:

**Ст. 8.1 КоАП РФ:**

**- отсутствие на предприятии, осуществляющем хозяйственную деятельность, должного производственного инструментального контроля, который проводится не по всем видам источников, указанным в Плане-графике контроля нормативов предельно-допустимых выбросов загрязняющих веществ.**

**Причины совершения:** как правило, отсутствие должного контроля со стороны руководителя предприятия за действиями лица, на которое возложена ответственность за осуществление производственного инструментального контроля. Также предприятия намеренно не проводят производственный контроль по некоторым видам источников, предполагая, что будут выявлены и

зафиксированы превышения, за которые лицо подлежит административной, а также гражданско-правовой ответственности, что обязательно повлечет финансовые затраты.

**Способ устранения:** усиление контроля, принятие продуктивных мер, направленных на достижение оптимальных результатов производственного контроля по всем имеющимся источникам выбросов вредных (загрязняющих) веществ и сбросов сточных вод. Необходимо понимать, что предприятие в любом случае понесет финансовые затраты при проведении необходимых природоохранных мероприятий, стоит ли экономить на этом? И нести двойные расходы и на оплату штрафов, и на реализацию природоохранных мероприятий.

- **учет при осуществлении инвентаризации стационарных источников выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух не всех имеющихся у хозяйствующего субъекта источников выбросов и сбросов вредных (загрязняющих) веществ в составе сточных вод.**

- **несвоевременное проведение инвентаризации стационарных источников сбросов вредных (загрязняющих) веществ в составе сточных вод и выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух;**

**Причина совершения:** как правило, таким образом предприятие намеренно снижает размер платы за негативное воздействие.

**Способ устранения:** проведение полного учета и своевременной инвентаризации источников выбросов и сбросов.

#### **ст. 8.5 КоАП РФ**

**внесение недостоверных сведений в журналы нефтяных операций, журнал операций со сточными водами, журнал операций с мусором, необходимость ведения которых предусмотрена действующим законодательством.**

**Причина совершения:** ненадлежащее исполнение своих обязанностей членами экипажа, на которых возложена обязанность по внесению сведений в данные документы. В том числе сведения не вносятся для сокрытия незаконного сброса льяльных вод с борта судна, а также сбрасывания мусора в нарушение установленных требований.

**Способ устранения:** усиление контроля вышестоящих лиц экипажа за исполнением обязанностей ответственных за ведением журнала лицами. Недопущение сброса льяльных вод и мусора в нарушение установленных правил. Усиление контроля за действиями экипажа со стороны представителей судовладельца.

**ст. 19.5 КоАП РФ и ст. 19.7 КоАП РФ** имеют стандартные типовые составы, объективная сторона которых выражается в бездействии юридических лиц в части выполнения законных предписаний, или не представлении сведений на основании законных требований должностных лиц, осуществляющих государственный экологический контроль.

**Причина совершения:** от намеренного неисполнения до отсутствия объективной возможности исполнить требования должностного лица.

**Способы устранения:** в случае несогласия с вынесенным предписанием юридическое лицо вправе обжаловать его в установленном законом порядке,

игнорирование выданного предписания об устранении выявленных нарушений законодательства недопустимо.

### **Государственный надзор в области использования и охраны водных объектов**

Типовые составы административных правонарушений, причины совершения и способы устранения:

#### **Ст. 7.6 КоАП РФ**

- нарушение условий договора водопользования, выразившееся в допущении загрязнения акватории водного объекта, а также отсутствие работ по очистке переданной в пользование акватории от плавающего наносного мусора;

- использование части акватории водного объекта без предусмотренных законодательством договора водопользования (использование гидротехнических сооружений) или решения о предоставлении части водного объекта в пользование, например, для сброса сточных вод;

**Причины совершения:** ненадлежащее выполнение условий договора водопользования или решения о предоставлении части водного объекта в пользование, преимущественно намеренное невыполнение условий в связи значительными финансовыми тратами, по мнению водопользователя - необоснованными и ненужными. Следует отметить, что получение необходимых разрешительных документов - процедура длительная, порой по независящим от воли и возможности водопользователей причинам правоустанавливающие документы могут быть получены (оформлены) только в сроки, предусмотренные Административными регламентами предоставления государственных услуг.

**Способы устранения:** неукоснительное выполнение условий договора, принятие мер по выполнению данных условий. Временное планирование начала работ по разработки и согласования документации.

#### **Ч. 4 ст. 8.13 КоАП РФ, ч. 1 ст. 8.14 КоАП РФ, ч. 1 ст. 8.45 КоАП РФ**

- преимущественно сброс сточных вод в водный объект либо отведение сточных вод в централизованную систему водоотведения с превышением установленных нормативов качества воды;

**Причины совершения:** отсутствие очистных сооружений либо эксплуатация неэффективных очистных сооружений.

**Способ устранения:** своевременное строительство и реконструкция эффективных очистных сооружений, а также осуществление полного и объективного, производственного инструментального контроля деятельности предприятия.

- сброс сточных вод с борта судна в водный объект в нарушение установленных правил сброса;

**Причины совершения:** ненадлежащее исполнение своих обязанностей ответственными членами экипажа.

**Способ устранения:** усиление контроля со стороны вышестоящих членов экипажа за исполнением своих обязанностей ответственными членами экипажа, а также усиление контроля представителей судовладельцев за действиями экипажа судна в части соблюдения природоохранных требований.

**- осуществление сброса загрязняющих веществ со сточными водами в водный объект в отсутствие нормативов допустимых сбросов веществ и микроорганизмов в водный объект, разрешения на сброс веществ со сточными водами в водный объект;**

**Причина совершения:** снижение финансовых затрат, связанных с получением разрешения на сброс веществ со сточными водами, поскольку это неразрывно связано со дорогостоящим строительством очистных сооружений.

**Способ устранения:**

Разработка плана по снижению сбросов и получение временно согласованных сбросов на период проведения мероприятий.

Прекращение деятельности предприятия, связанной со сбросом сточных вод в водный объект, либо репрофилирование хозяйственного процесса, поскольку деятельность без оформления необходимых документов априори незаконна, влечет в том числе и приостановление деятельности предприятия, как в виде обеспечительной административной меры, так и в виде административного наказания.

**- не оборудование территорий хозяйствующих субъектов, расположенных в водоохраной зоне моря, сооружениями, обеспечивающими охрану водных объектов от загрязнения, засорения, заиления и истощения вод, отсутствие ливневой централизованной системы для отвода ливневых и талых вод; не оборудование причалов и иных гидротехнических конструкций сооружениями, обеспечивающими охрану водных объектов от загрязнения, засорения, заиления и истощения вод.**

**Причина совершения:** избежание значительных финансовых затрат на строительствосооружений, обеспечивающих охрану водных объектов от загрязнения, засорения, заиления и истощения вод.

**Способ устранения:** принятие мер, направленных на обустройство и строительство вышеуказанных сооружений, поскольку ответственность за данное противоправное бездействие введена относительно недавно. Но санкции статьи предусмотрены внушительные: за впервые выявленное нарушение юридическое лицо может быть оштрафовано на 500 000 рублей. При повторном совершении административный штраф от 700 000 рублей или административная приостановка деятельности до 90 суток.

Хочу обратить Ваше внимание на тот факт, что в данном направлении имеются достигнутые положительные результаты совместной работы должностных лиц Управления и хозяйствующих субъектов, оказывающих значительное негативное воздействие на окружающую среду. Так, в настоящее время исключен один из основных источников негативного воздействия на акваторию бухты Золотой Рог - **нефтебазы Тихоокеанского флота на м. Голдобин**. Проведены работы по полному восстановлению системы отвода

ливневых вод с территории нефтебазы и установлены новые очистные сооружения. Выпуски канализационного стока КГУП «Примводоканал» - «Крыгина», «Морвокзал», «Корабельная набережная», сброс сточных вод от которых составлял 75% (7 618 643 м<sup>3</sup> в год) от общего стока в бухту, переключены на КНС № 8, с последующим поступлением на очистные сооружения Центрального планировочного района г. Владивостока. Сброс хозяйственно-бытовых сточных вод по указанным выпускам в настоящее время не осуществляется.

## **Государственный экологический надзор в области охраны атмосферного воздуха в Иквартале 2017 года**

### **ч. 1 статьи 8.21 КоАП РФ**

**- выброс в атмосферный воздух загрязняющих веществ, не указанных в разрешении на выброс вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух или от неучтенных в проекте ПДВ источников.**

**Причина совершения:** отсутствие должного контроля со стороны руководителя предприятия за исполнением служебных обязанностей лицами, ответственными за охрану окружающей среды. А также намерение хозяйствующего субъекта избежать очередных финансовых затрат, связанных с оформлением надлежащим образом разрешения на выброс вредных (загрязняющих) веществ.

### **Способ устранения:**

Проведение инвентаризации источников выбросов, получение нового разрешения на выбросы ЗВ в атмосферный воздух.

Прекращение деятельности предприятия до оформления соответствующего разрешения на выброс либо репрофилирование деятельности до получения разрешения в добровольном порядке, в противном случае деятельность предприятия может быть приостановлена в принудительном порядке, что повлечет значительные убытки, связанные с прекращением деятельности предприятия и, как следствие, невыполнение договорных обязательств предприятия.

### **ч. 2 статьи 8. 21 КоАП РФ**

**Нарушение условий специального разрешения на выброс вредных веществ в атмосферный воздух, в том числе превышение установленных разрешением предельно допустимых выбросов**

**Причина совершения:** отсутствие надлежащего производственного экологического контроля на предприятии.

**Способ устранения:** усиление производственного экологического инструментального контроля на предприятии, исключение формального подхода к данному процессу, увеличение финансовых затрат для возможности проведения необходимых исследований как на самом предприятии, так и с помощью привлеченных экспертов.

Здесь следует отметить, что благодаря работе Управления, стивидорными компаниями приняты значительные природоохранные меры, так:

АО «Восточный порт» в 2017 году запланировано приобретение универсальных машин для подавления пыли, вакуумной подметально-уборочной машины

АО «ЕВРАЗ НМТП» планируется установка дополнительных ветропылезащитных экранов со стороны открытых складов угля, установка стационарной системы пылеподавления и приобретение двух комплексов передвижных систем пылеподавления, приобретение поливоуборочных машин, оборудование системами пылеподавления углесортировочных машин, приобретение и использование защитных пологов при перегрузке сыпучих грузов, регулярное информирование населения о предпринимаемых мерах по снижению уровня загрязнения угольной пылью территории жилых микрорайонов.

ОАО «Терминал Астафьева» приобретены дополнительно две снегогенераторные пушки, способные покрывать площадь на расстоянии до 70 метров, проводятся работы по увеличению высоты защитной серки до 16,5 метров по всему периметру ОАО «Терминал Астафьева». Объявлен конкурс на предпроектные работы, ведётся подготовка технического задания для разработки проектно-сметной документации на объект. Приобретён вакуумный автомобиль – пылесос для очистки прилегающей территории микрорайона Астафьева.

### Государственный надзор в области обращения с отходами

#### **Ст. 8.2 КоАП РФ**

**- принятие мер по подъему и утилизации затонувших судов и иных плавсредств, которые вследствие затопления и последующего разрушения на фрагменты пришли в негодность, утратили свои потребительские свойства и являются ломом и отходом цветных и черных металлов, относящимся к опасным отходам III, IV и V класса опасности;**

**Причина совершения:** как правило это избежание значительных финансовых затрат по разработке необходимых проектов подъема, проведения ГЭЭ, получения согласований на подъем затонувшего судна или плавсредства.

**Способ устранения:** своевременная утилизация снятого с регистрационного учета судна в установленном законом порядке, недопущение размещения данных объектов в водных объектах, участие в государственных программах по ликвидации накопленного ущерба.

**- отсутствие паспортов отходов I-IV классов опасности, образующихся на предприятии, в соответствии с федеральным классификационным каталогом отходов от 18 июля 2014 г. №445;**

**- отсутствие утвержденных нормативов образования отходов и лимитов на их размещение;**

**- не ведение учёта отходов, образовавшихся, использованных, обезвреженных, переданных другим лицам или полученных от других лиц,**

а также размещенных юридическим лицом в соответствии с приказом Минприроды России от 01.09.2011 №721 "Об утверждении Порядка учета в области обращения с отходами";

- захламление территории предприятия отходами производства и потребления, а также отсутствие оборудованных мест для временного накопления отходов;

**Причины совершения:** часто незнание действующего законодательства в области обращения с отходами, а также нежелание хозяйствующего субъекта финансировать оформление всей необходимой документации в данной области и оборудование своих промышленных и иных производственных площадок необходимыми приспособлениями и тарами для хранения и накопления мусора и образующихся отходов.

**Способы устранения:** Введение в штат предприятия специалиста-эколога, изучение действующего законодательства, в том числе - ознакомление с актами, содержащими обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении надзора в области охраны окружающей среды, опубликованными на официальном сайте Росприроднадзора (<http://rpn.gov.ru/normativnoe>).

Таким образом, основной причиной совершения административных правонарушений в области охраны окружающей среды является:

- отсутствие экологических служб на предприятии;  
- нежелание хозяйствующего субъекта нести затраты на выполнение всех предусмотренных законом мероприятий, направленных на снижение негативного воздействия на окружающую среду, разработку и оформление необходимых разрешительных документов, строительство очистных сооружений, обучение персонала.

Конечно понятно желание каждого увеличить свою прибыль от деятельности предприятия, при этом вложить минимум средств. Однако в данном случае это мнимая экономия.

Поскольку привлечение предприятия к административной ответственности является основанием для включения предприятия к повышенной категории риска и проведения плановых проверок чаще чем 1 раз в 3 год.

Только при обоюдном выполнении возложенных на надзорные органы и подконтрольные субъекты своих обязанностей станет реальной возможностью перехода на новый качественный уровень общения: НАДЗОР – ПОДНАДЗОРНЫЙ СУБЪЕКТ.

Несмотря на то, что надзор представлен именно исполнительной властью, в настоящий момент власть готова к конструктивному диалогу с хозяйствующими субъектами. Именно для этой цели и проводится реформа контрольно-надзорной деятельности практически всех видов надзора. Именно поэтому и идет переориентация государственного контроля, в том числе и государственного экологического надзора, с функции выявительно-карательной на функцию воспитательно-созидательную. У власти и подконтрольных

субъектов имеется одна цель: это сохранение и поддержание достойного уровня компонентов окружающей среды в нашей стране.

## Раздел 2

### **Разъяснение неоднозначных или неясных для подконтрольных лиц обязательных требований, в том числе в силу пробелов и коллизий в нормативных правовых актов**

В период осуществления Управлением контрольно-надзорной деятельности с момента создания по сегодняшний день можно выделить наиболее актуальное неоднозначное обязательное требование, а именно требование о проведении государственной экологической экспертизы деятельности, осуществляемой во внутренних морских водах.

За невыполнение требований законодательства об обязательности проведения государственной экологической экспертизы, финансирование или реализация проектов, программ и иной документации, подлежащих государственной экологической экспертизе и не получивших положительного заключения государственной экологической экспертизы ч. 1 ст. 8.4 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность.

Одними из основных принципов охраны окружающей среды являются:

**презумпция экологической опасности планируемой хозяйственной и иной деятельности;**

**обязательность оценки воздействия на окружающую среду при принятии решений об осуществлении хозяйственной и иной деятельности;**

**допустимость воздействия хозяйственной и иной деятельности на природную среду исходя из требований в области охраны окружающей среды;**

**запрещение хозяйственной и иной деятельности, последствия воздействия которой непредсказуемы для окружающей среды, а также реализации проектов, которые могут привести к деградации естественных экологических систем, изменению и (или) уничтожению генетического фонда растений, животных и других организмов, истощению природных ресурсов и иным негативным изменениям окружающей среды.**

Часть 2 ст. 34 Федерального закона от 31.07.1998 N 155-ФЗ (ред. от 03.07.2016) "О внутренних морских водах, территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации" прямо указывает, что **все виды хозяйственной и иной деятельности во внутренних морских водах и в территориальном море могут осуществляться только при наличии положительного заключения государственной экологической экспертизы, проводимой за счет пользователя природными ресурсами внутренних морских вод и территориального моря.**

Установить, какое воздействие на окружающую среду оказывает осуществляемая во внутренних морских водах хозяйствующим субъектом деятельность и допустима ли она, можно только после проведения государственной экологической экспертизы документов, обосновывающих



данную деятельность. В противном случае данная деятельность может быть приостановлена в установленном законом порядке.

Поэтому довожу до сведения всех заинтересованных лиц, осуществляющих хозяйственную деятельность во внутреннем и территориальном море, - Управление уделяет особое внимание выявлению фактов нарушения требований о проведении государственной экологической экспертизы, после выявления данных фактов виновное лицо привлекается к административной ответственности, деятельность данного хозяйствующего субъекта может быть приостановлена на основании решения суда.

### **Раздел 3**

#### **Руководство (разъяснение) по ведению государственного реестра объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду и по постановке их на государственный учет**

##### **1. Перечень нормативных правовых актов, регламентирующих проведение государственного учета объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду (далее – объект НВОС)**

ст. 4.2, 69, 69.2 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее – Закон № 7-ФЗ);

ч. 3 ст. 11 Федерального закона от 21.07.2014 № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 219-ФЗ);

постановление Правительства Российской Федерации от 23.06.2016 № 572 «Об утверждении Правил создания и ведения государственного реестра объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду» (далее – Правила);

постановление Правительства Российской Федерации от 28.09.2015 № 1029 «Об утверждении критериев отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий»;

постановление Правительства Российской Федерации от 28.08.2015 № 903 «Об утверждении критериев определения объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору»;

приказ Минприроды России от 23.12.2015 № 554 «Об утверждении формы заявки о постановке объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, на государственный учет, содержащей сведения для внесения в государственный реестр объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, в том числе в форме электронных документов, подписанных усиленной квалифицированной электронной подписью»;

приказ Минприроды России от 23.12.2015 № 553 «Об утверждении порядка формирования кодов объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, и присвоения их соответствующим объектам».

## **2. Обязанность по постановке объектов НВОС на государственный учет**

Объекты НВОС подлежат постановке на государственный учет юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими хозяйственную и (или) иную деятельность на указанных объектах, в уполномоченном Правительством Российской Федерации федеральном органе исполнительной власти или органе исполнительной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с их компетенцией» (согласно). (п. 1 ст. 69.2 Закона № 7-ФЗ в редакции Закона № 219-ФЗ).

Согласно статье 11 Закона № 219-ФЗ со дня вступления в силу данного Федерального закона (т.е. с 1 января 2015 г.) в течение двух лет юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность, обязаны поставить на государственный учет принадлежащие им на установленном законом праве объекты НВОС в порядке, установленном статьей 69.2 Закона № 7-ФЗ.

Таким образом, юридические лица, индивидуальные предприниматели должны поставить на государственный учет именно те объекты НВОС, на которых они осуществляют хозяйственную и (или) иную деятельность. Для принятия решения о юридическом лице, индивидуальном предпринимателе, которое обязано поставить объект НВОС на государственный учет, необходимо, в том числе, руководствоваться информацией, регистрируемой в Едином государственном реестре прав (в соответствии с Федеральным законом от 21.07.1997 № 122-ФЗ "О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним") и содержащейся в лицензиях, выданных для реализации хозяйственной и иной деятельности на объекте НВОС.

Невыполнение или несвоевременное выполнение обязанности по подаче заявки на постановку на государственный учет объектов НВОС влечет в соответствии со ст. 8.46 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) наложение административного штрафа:

- на должностных лиц в размере от пяти тысяч до двадцати тысяч рублей;
- на юридических лиц - от тридцати тысяч до ста тысяч рублей.

## **3. Понятие объекта НВОС**

Объект, оказывающий негативное воздействие на окружающую среду – объект капитального строительства и (или) другой объект, а также их совокупность, объединенные единым назначением и (или) неразрывно связанные физически или технологически и расположенные в пределах одного или нескольких земельных участков (ст. 1 Закона № 7-ФЗ).

Объект НВОС может включать несколько источников негативного воздействия (в т. ч. источники выбросов, сбросов, площадки размещения отходов) и должен удовлетворять требованию территориальной связанности. В случае, если юридическое лицо, индивидуальный предприниматель осуществляют хозяйственную и (или) иную деятельность на 2 и более производственных территориях, удаленных друг от друга на значительное расстояние (в том числе находящихся в разных муниципальных образованиях) и

не связанных трубопроводами, железными, автомобильными дорогами или иначе (технически), необходимо ставить на государственный учет два и более производственных объектов с соответствующим представлением заявки на каждый объект.

В случае если объект расположен в пределах территории 2 и более субъектов Российской Федерации, юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, осуществляющие на данном объекте хозяйственную и (или) иную деятельность, направляют заявку о постановке объекта на учет в один из территориальных органов Федеральной службы по надзору в сфере природопользования или орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации согласно их компетенции по месту размещения такого объекта по своему усмотрению.

Имеющиеся на балансе организации отдельные единицы оборудования не могут рассматриваться в качестве самостоятельных объектов НВОС. Земельные участки к объектам НВОС также не относятся.

В случае, если объект не соответствует Критериям отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 28.09.2015 № 1029 (далее – Критерии № 1029), такой объект не является объектом НВОС и не подлежит постановке на государственный учет в соответствии с положениями ст.69 Закона № 7-ФЗ.

В соответствии с действующим законодательством объекты капитального строительства подлежат постановке на государственный учет после их ввода в эксплуатацию.

По вопросу постановки на учет строящихся объектов и объектов, не введенных в эксплуатацию, необходимо обратить внимание, что внесение в реестр строящихся объектов и объектов, не введенных в эксплуатацию, не предусмотрено.

В то же время, при строительстве объектов необходимо соблюдение установленных законодательством природоохранных требований, включая получение разрешительной документации в области обращения с отходами и в случае осуществления выбросов, сбросов в окружающую среду, а также выполнение предусмотренных проектной документацией природоохранных мероприятий.

Уровень поднадзорности объекта НВОС (федеральный или региональный), определяется согласно Критериям № 903.

Таким образом, объект относящийся к IV категории объекта НВОС (согласно Критериям № 1029), но соответствующий хотя бы одному из Критериев № 903, является объектом федерального государственного экологического надзора и подлежит постановке на государственный учет соответствующим территориальным органом Росприроднадзора.

Категорирование и определение уровня поднадзорности предусмотрено для объектов НВОС, а не для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в целом. В связи с изложенным, одним юридическим лицом или индивидуальным

предпринимателем могут эксплуатироваться объекты НВОС разного уровня надзора и разных категорий.

#### **4. Определение категории объектов НВОС**

Объекты, оказывающие негативное воздействие на окружающую среду, в зависимости от уровня такого воздействия подразделяются на четыре категории:

объекты, оказывающие значительное негативное воздействие на окружающую среду и относящиеся к областям применения наилучших доступных технологий, - объекты I категории;

объекты, оказывающие умеренное негативное воздействие на окружающую среду, - объекты II категории;

объекты, оказывающие незначительное негативное воздействие на окружающую среду, - объекты III категории;

объекты, оказывающие минимальное негативное воздействие на окружающую среду, - объекты IV категории.

В случае если объект соответствует нескольким критериям, на основании которых он может быть отнесен одновременно к объектам I, II, III и (или) IV категории, объекту присваивается категория, соответствующая категории по наибольшему уровню негативного воздействия на окружающую среду».

Определение категории объекта НВОС осуществляется при его постановке юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем на государственный учет в государственный реестр объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, в порядке, установленном Законом № 7-ФЗ (статьи 69 и 69.2) и Правилами. Категория может быть изменена на этапе рассмотрения заявки.

Пунктом 6 Критериев № 1029 предусмотрено отнесение объекта НВОС к IV категории в случае одновременного удовлетворения следующим критериям:

а) наличие на объекте стационарных источников загрязнения окружающей среды, масса загрязняющих веществ в выбросах в атмосферный воздух которых не превышает 10 тонн в год, при отсутствии в составе выбросов веществ I и II классов опасности, радиоактивных веществ;

б) отсутствие сбросов загрязняющих веществ в составе сточных вод в централизованные системы водоотведения, другие сооружения и системы отведения и очистки сточных вод, за исключением сбросов загрязняющих веществ, образующихся в результате использования вод для бытовых нужд, а также отсутствие сбросов загрязняющих веществ в окружающую среду.

В соответствии со ст. 4.2 Закона № 7-ФЗ объекты НВОС III категории характеризуются незначительным негативным воздействием на окружающую среду, объекты НВОС IV категории - минимальным негативным воздействием.

С учетом того, что объекты НВОС III категории характеризуются более высоким негативным воздействием, чем объекты НВОС IV категории, они могут быть отнесены к III категории только в случае превышения уровней воздействия на окружающую среду, указанных в п. 6 Критериев.

В частности, объекты НВОС относятся к III категории в случае осуществления деятельности, не указанной в п. п. 1 - 3, 7, 8 Критериев № 1029, и

в случаях, если у таких объектов осуществляется один из следующих видов деятельности:

выбросы загрязняющих веществ стационарными источниками массой более 10 тонн в год;

выбросы радиоактивных веществ;

сбросы загрязняющих веществ в системы водоотведения в результате использования вод не для бытовых нужд;

сбросы загрязняющих веществ в водные объекты, недра, на землю, водосборные площади.

У объекта НВОС IV категории в соответствии с п. 6 Критериев должны выполняться следующие условия:

наличие стационарных источников выбросов;

наличие не более 10 тонн выбросов загрязняющих веществ в год;

отсутствие выбросов радиоактивных веществ;

отсутствия в составе выбросов веществ I и II классов опасности;

отсутствие сбросов в системы водоотведения загрязняющих веществ, образовавшихся в результате использования вод не для бытовых нужд;

отсутствие сбросов в окружающую среду (то есть сбросов в поверхностные и подземные водные объекты, недра, на земную поверхность).

Понятие использования вод для бытовых нужд в законодательстве об охране окружающей среды не установлено, вместе с тем, при определении данного термина возможно руководствоваться законодательством о водоснабжении и водоотведении. Так, в п. 18 ст. 2 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ "О водоснабжении и водоотведении" определено понятие питьевой воды (вода, за исключением бутилированной питьевой воды, предназначенная для питья, приготовления пищи и других хозяйственно-бытовых нужд населения, а также для производства пищевой продукции).

Если абонент осуществляет использование вод не только для бытовых нужд, то он не соответствует уровню воздействия на окружающую среду, указанному в пп. "б" п. 6 Критериев № 1029, и, таким образом, на основании п. 5 Критериев, подлежит отнесению к III категории.

Следует обратить внимание, что наличие на объекте стационарных источников выбросов является обязательным признаком объекта НВОС IV категории. Таким образом, в случае если на объекте отсутствуют стационарные источники выбросов загрязняющих веществ в окружающую среду, отсутствуют сбросы в окружающую среду и в системы водоотведения загрязняющих веществ в результате использования вод не для бытовых нужд и не осуществляются виды деятельности, указанные в п. п. 1 - 4, 7, 8 Критериев № 1029, такой объект не подлежит постановке на учет в качестве объекта НВОС.

Образование отходов в соответствии с Критериями № 1029 не является признаком отнесения объектов к какой-либо из четырех категорий объектов НВОС.

В случае, если на объекте образуются отходы, но при этом отсутствуют иные виды негативного воздействия, указанные в Критериях № 1029, такой объект не подлежит постановке на учет в качестве объекта НВОС.

Транспортирование и накопление отходов сами по себе также не являются признаком отнесения объектов к категориям объектов НВОС.

Критериями отнесения объектов НВОС к объектам I, II категорий является осуществление деятельности по обезвреживанию или размещению (хранению и захоронению) отходов.

Деятельность по сбору, обработке и утилизации отходов может являться критерием отнесения объектов к объектам НВОС только в случаях осуществления на этих объектах также деятельности по обезвреживанию и размещению отходов.

**5. Подготовка и направление заявки о постановке на учет объектов НВОС** Заявка готовится на каждый объект, оказывающий негативное воздействие на окружающую среду и эксплуатируемый юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (п. 18 Правил). Форма Заявки утверждена приказом Минприроды России от 23.12.2015 № 554 «Об утверждении формы заявки о постановке объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, на государственный учет, содержащей сведения для внесения в государственный реестр объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, в том числе в форме электронных документов, подписанных усиленной квалифицированной электронной подписью».

При подготовке Заявки юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями учитываются:

- критерии отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 28.09.2015 № 1029;

- критерии определения объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору (Критерии № 903), утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 28.08.2015 № 903.

Заявка представляется в территориальный орган Росприроднадзора или уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации – по месту нахождения объекта:

- в территориальный орган Росприроднадзора - по объекту, подлежащему федеральному государственному экологическому надзору, согласно критериям определения объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 28.08.2015 № 903;

- в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации - по объекту НВОС, подлежащему региональному государственному экологическому надзору.

В центральном аппарате Росприроднадзора заявки не рассматриваются.

Методические рекомендации по заполнению формы заявки о постановке объектов НВОС на учет в электронном виде утверждены приказом Росприроднадзора от 24.11.2016 № 756.

В случае отсутствия у юридического лица, индивидуального предпринимателя технической возможности представления заявки в электронном

виде, заявки могут быть направлены посредством почтового отправления, при этом исчисление сроков рассмотрения таких заявок ведется с даты регистрации поступления заявки в территориальный орган Росприроднадзора или уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

Основанием для включения объектов НВОС в государственный реестр является заявка, оформленная по установленной Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации форме и содержащая следующие сведения:

1) наименование, организационно-правовая форма и адрес (место нахождения) юридического лица или фамилия, имя, отчество (при наличии), место жительства, дата государственной регистрации индивидуального предпринимателя, осуществляющих хозяйственную и (или) иную деятельность на объекте НВОС;

2) идентификационный номер налогоплательщика юридического лица, индивидуального предпринимателя;

3) код причины постановки на учет в налоговых органах юридического лица, индивидуального предпринимателя;

4) сведения о фактическом месте нахождения объекта, включая его наименование (адрес или место регистрации передвижного источника, перемещающего объект) с указанием кода по Общероссийскому классификатору территорий муниципальных образований по месту нахождения объекта и по категории объекта;

5) сведения о виде хозяйственной и (или) иной деятельности,

6) сведения об объеме производимой продукции (товара), о выполняемых работах, об оказываемых услугах, включая коды видов экономической деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на объекте НВОС, по Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности;

7) сведения о наличии заключения государственной экологической экспертизы и (или) заключения государственной экспертизы проектной документации при их проведении в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации об экологической экспертизе, законодательством о градостроительной деятельности;

8) сведения о стационарных источниках выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух с указанием их географических координат;

9) сведения об уровне и (или) объеме или о массе выбросов загрязняющих веществ в отношении каждого стационарного источника выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух;

10) сведения об источниках сброса загрязняющих веществ в поверхностные и подземные водные объекты (мест сброса сточных вод) с указанием их географических координат;

11) сведения об уровне и (или) объеме или о массе сбросов загрязняющих веществ в отношении каждого источника сбросов загрязняющих веществ в поверхностные и подземные водные объекты;

- 12) сведения об объеме или о массе размещенных отходов производства и потребления, в том числе по каждому виду и классу опасности отходов;
- 13) сведения о программе производственного экологического контроля;
- 14) сведения о мероприятиях по снижению негативного воздействия на окружающую среду;
- 15) информация о технических средствах по обезвреживанию выбросов, сбросов загрязняющих веществ в окружающую среду, технических средствах и технологиях по обезвреживанию и безопасному размещению отходов производства и потребления.

Основанием для отказа в постановке на государственный учет объектов является отсутствие в составе заявки вышеуказанных сведений.

Государственный учет объектов НВОС осуществляется в целях получения достоверной информации о таких объектах. В этой связи, если в ходе рассмотрения заявки выявлен факт представления сведений недостаточных для включения в государственный реестр, такой факт рассматривается как непредставление сведений, подлежащих включению в реестр, и соответственно, как основание для отказа в постановке объекта НВОС на государственный учет.

Учитывая, что представление сведений о местонахождении объекта НВОС и координат источников выбросов/сбросов данного объекта НВОС является, в случае, если юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем сведения о координатах объекта НВОС (площадных и линейных) представлены в недостаточном количестве (например, площадной объект представлен двумя точками) или непоследовательно и не позволяют установить форму или границы объекта НВОС, такие данные следует считать не представленными в заявке.

В случае, если юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем представлены сведения о координатах источников негативного воздействия, которые территориально не совпадают с координатами объекта НВОС (погрешность указания координат превышает 100м), или предоставлены координаты объекта НВОС, которые территориально не совпадают с адресом местонахождения объекта, такие данные считаются также не представленными в заявке.

В указанных случаях орган, уполномоченный на ведение государственного учета объектов НВОС направляет юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю уведомление с указанием причин отказа в течение 5 рабочих дней со дня получения заявки.

Умышленное искажение информации, содержащейся в заявке, является административным правонарушением, предусмотренным ст. 8.5 КоАП РФ.

## **6. Актуализация учетных сведений об объектах НВОС**

Сведения об объектах НВОС подлежат актуализации в связи с представлением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями сведений (в срок не позднее чем через тридцать дней со дня государственной регистрации таких изменений):



- 1) о замене юридического лица или индивидуального предпринимателя, осуществляющих хозяйственную и (или) иную деятельность на объекте НВОС;
- 2) реорганизации юридического лица в форме преобразования;
- 3) об изменении наименования юридического лица;
- 4) об изменении адреса (места нахождения) юридического лица;
- 5) об изменении фамилии, имени, отчества (при наличии), места жительства индивидуального предпринимателя, реквизитов документа, удостоверяющего его личность;

б) об изменении места нахождения объекта НВОС.

Вышеуказанные сведения подтверждаются документами:

о смене собственника (владельца), осуществляющего хозяйственную и (или) иную деятельность на объекте НВОС (например, выписка из единого государственного реестра прав на недвижимое имущество, копия (выписка) из договора аренды, содействия);

о реорганизации юридического лица, осуществляющего хозяйственную и (или) иную деятельность на объекте НВОС (выписка из единого государственного реестра юридических лиц или индивидуальных предпринимателей);

об изменении места нахождения объекта НВОС (например, копия акта).

Кроме того, юридические лица, индивидуальные предприниматели в целях актуализации сведений об объектах НВОС представляют информацию:

1) об изменении характеристик технологических процессов основных производств, источников загрязнения окружающей среды;

2) об изменении характеристик технических средств по обезвреживанию выбросов, сбросов загрязняющих веществ, технологий использования, обезвреживания и размещения отходов производства и потребления.

Документы, подтверждающие необходимость актуализации сведений об объекте НВОС, подаются в тот территориальный орган Росприроднадзора или орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, в котором был поставлен на государственный учет указанный объект НВОС.

При актуализации учетных сведений об объекте НВОС территориальный орган Росприроднадзора, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации согласно их компетенции включают информацию об актуализации сведений об объекте НВОС в федеральный или региональные реестры в течение 10 рабочих дней со дня получения документов, подтверждающих необходимость актуализации сведений об объекте НВОС, и выдают юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю свидетельство об актуализации сведений об объекте.

Территориальный орган Росприроднадзора, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, включившие сведения об объекте в федеральный государственный реестр или региональный государственный реестр, по заявлению юридического лица, индивидуального предпринимателя, осуществляющих хозяйственную и иную деятельность на объекте, или по своей инициативе вправе исправить допущенные при внесении сведений описки, опечатки и арифметические ошибки.

При этом в случае если данные исправления влияют на состав сведений, содержащихся в свидетельстве о постановке объекта на государственный учет или свидетельстве об актуализации сведений об объекте, информация о внесенных исправлениях в течение 5 дней со дня получения соответствующего заявления направляется юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю.

Актуализация учетных сведений об объекте НВОС осуществляется на безвозмездной основе.

В случае необходимости исправления допущенных при внесении сведений описок, опечаток и арифметических ошибок территориальный орган Росприроднадзора, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, включившие сведения об объекте в федеральный государственный реестр или региональный государственный реестр, по заявлению юридического лица, индивидуального предпринимателя, осуществляющих хозяйственную и иную деятельность на объекте, или по своей инициативе вправе исправить допущенные при внесении сведений описки, опечатки и арифметические ошибки (пункт 39 Правил).

При этом юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, осуществившим постановку объекта НВОС на государственный учет представляет в уполномоченный орган заявление о необходимости исправления технических ошибок с указанием перечня необходимых исправлений.

В случае, если данные исправления влияют на состав сведений, содержащихся в свидетельстве о постановке объекта на государственный учет или свидетельстве об актуализации сведений об объекте, информация о внесенных исправлениях в течение 5 дней со дня получения соответствующего заявления направляется юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю, в том числе посредством выдачи свидетельства об актуализации учетных сведений об объекте НВОС.

Актуальные сведения, а также документы, подтверждающие необходимость актуализации сведений об объекте НВОС, могут быть представлены юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем в уполномоченный орган как в электронном виде с использованием средств ФГИС "Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)" посредством заполнения электронного средства формирования заявки в «Личном кабинете», размещенного по адресу <https://lk.fsrpn.ru> или Модуля природопользователя, опубликованного на официальном сайте Росприроднадзора в сети "Интернет", так и посредством почтового отправления с описью вложения и уведомлением о вручении.

При актуализации учетных сведений об объекте НВОС на основании поступивших сведений может быть изменена категория объекта НВОС в зависимости от уровня негативного воздействия на окружающую среду и (или) может быть принято решение о включении (исключении) объекта в перечень (из перечня) объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору.

Территориальный орган Росприроднадзора, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации согласно их компетенции включают информацию об актуализации сведений об объекте в федеральный или региональные реестры в течение 10 рабочих дней со дня получения документов, подтверждающих необходимость актуализации сведений об объекте НВОС, и выдают юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю свидетельство об актуализации сведений об объекте.

В случае изменения категории объекта в зависимости от уровня негативного воздействия на окружающую среду, включения (исключения) объекта в перечень (из перечня) объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору, на основании сведений, поступивших при актуализации учетных сведений об объекте, в свидетельство об актуализации сведений об объекте включаются сведения об указанных изменениях.

В случае если при актуализации учетных сведений об объекте НВОС принято решение о включении объекта в перечень объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору, сведения об объекте, включенные в региональный государственный реестр, а также сведения и документы о необходимости актуализации учетных сведений направляются органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в электронном виде с использованием средств государственного реестра в течение 5 рабочих дней со дня получения таких сведений и документов в соответствующий территориальный орган Росприроднадзора.

В случае если при актуализации учетных сведений об объекте принято решение об исключении объекта из перечня объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору, сведения об объекте, включенные в федеральный государственный реестр, а также сведения и документы о необходимости актуализации учетных сведений направляется территориальным органом Росприроднадзора в электронном виде с использованием средств государственного реестра в течение 5 рабочих дней со дня получения таких сведений и документов в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

Орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации согласно своей компетенции включает информацию об актуализации сведений об объекте в региональный реестр и выдает юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю свидетельство об актуализации сведений об объекте в течение 10 рабочих дней со дня получения сведений и документов, подтверждающих необходимость актуализации сведений об объекте.

За невыполнение или несвоевременное выполнение обязанности по представлению сведений для актуализации учетных сведений предусмотрена административная ответственность по статье 8.46. КоАП РФ.

## **7. Снятие с государственного учета объектов НВОС**

Снятие с государственного учета объектов НВОС осуществляется по месту постановки их на учет в связи с представлением юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями сведений о прекращении деятельности на объекте, оказывающем негативное воздействие на окружающую среду.

Документом, подтверждающим прекращение деятельности на объекте НВОС является акт о его консервации или ликвидации (пункт 12 статьи 69.2 Закона № 7-ФЗ).

Копию акта о консервации, ликвидации объекта юридическое лицо, индивидуальный предприниматель направляют в территориальный орган Росприроднадзора или орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации по месту постановки объекта НВОС на учет.

Территориальный орган Росприроднадзора, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации согласно их компетенции исключают объект НВОС из федерального или регионального реестра в течение 10 рабочих дней со дня получения документов, подтверждающих прекращение деятельности на объекте НВОС, и выдают юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю свидетельство о снятии объекта НВОС с государственного учета.

В случае непредставления юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями по собственной инициативе сведений и документов, необходимых для включения объекта в государственный реестр, для актуализации учетных сведений об объекте и исключения сведений об объекте из государственного реестра и находящихся в распоряжении федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, территориальный орган Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации самостоятельно запрашивают такие сведения и документы с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия и подключаемых к ней региональных систем межведомственного электронного взаимодействия.

При поступлении сведений и документов о необходимости снятия объекта НВОС с государственного учета в электронном виде с использованием средств ФГИС "Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)" посредством «Личного кабинета», размещенного по адресу <https://lk.fsrpn.ru> или Модуля природопользователя, опубликованного на официальном сайте Росприроднадзора в сети "Интернет", свидетельство о снятии объекта НВОС с государственного учета формируется и направляется юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю в электронном виде.

При поступлении сведений и документов о необходимости снятия объекта НВОС с государственного учета посредством почтового отправления с описью вложения и уведомлением о получении, свидетельство о снятии объекта НВОС с государственного учета направляется юридическому лицу или индивидуальному

предпринимателю почтовым отправлением с описью вложения и уведомлением о получении.

В случае поступления соответствующего запроса юридического лица или индивидуального предпринимателя, подавшего документы о необходимости снятия объекта НВОС с государственного учета, о представлении свидетельства о снятии объекта НВОС с государственного учета почтовым отправлением, уполномоченный орган на безвозмездной основе направляет юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю запрашиваемое свидетельство почтовым отправлением.

## **Раздел 4**

### **О новых требованиях законодательства о государственном контроле (надзоре), вступивших в силу в 2017 году**

С 2017 года вступили в силу положения Федерального закона от 03.07.2016 № 277-ФЗ, которым были внесены существенные изменения в Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Закон № 294-ФЗ).

#### **1. Размещение на сайтах органов государственного контроля перечней нормативных правовых актов, проверяемых в ходе мероприятий по контролю**

На официальных сайтах органов государственного контроля (надзора) в сети «Интернет» для каждого вида государственного контроля (надзора) размещаются перечни нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора), а также тексты соответствующих нормативных правовых актов.

Перечень нормативных правовых актов, исполнение которых проверяется Росприроднадзором, утвержден приказом Росприроднадзора от 18.10.2016 № 670 «О Перечне правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках отдельного вида государственного контроля (надзора)» (в редакции приказа Росприроднадзора от 22.02.2017 № 106).

Данный приказ, а также тексты правовых актов, размещены на официальном сайте Росприроднадзора в разделе «Перечень правовых актов» по адресу: <http://rpn.gov.ru/node/26529>.

Комментарии и предложения в отношении содержания перечня правовых актов, содержащих обязательные требования в области охраны окружающей среды, могут быть направлены заинтересованными лицами по электронной почте: [perechen\\_NPA@rpn.gov.ru](mailto:perechen_NPA@rpn.gov.ru).

#### **2. Ведение работы по профилактике соблюдения обязательных требований**

Органы государственного контроля (надзора) обязаны информировать юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством:

консультаций с подконтрольными субъектами по разъяснению обязательных требований (в том числе, семинары, вебинары, конференции, заседания рабочих групп, «горячие линии» с подконтрольными субъектами);

разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований, представляющих собой брошюры, схемы, инфографические материалы, содержащие основные требования в визуализированном виде с изложением текста требований в простом и понятном формате;

разъяснительной работы в средствах массовой информации;  
распространения комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты;

направления рекомендаций о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения новых обязательных требований.

Программа профилактики нарушений обязательных требований на 2017 год утверждена приказом Росприроднадзора от 09.02.2017 № 66 (в редакции приказа Росприроднадзора от 14.03.2017 № 128), размещена на официальном сайте Росприроднадзора по адресу: <http://rpn.gov.ru/node/13878>.

### **3. Направление предостережений недопустимости нарушения обязательных требований.**

Предусмотрено направление органами государственного контроля (надзора) юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.02.2017 № 166 утверждены Правила составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения (далее – Правила № 166).

Решение о направлении предостережения в соответствии с ч. 5 ст. 8.2 Закона № 294-ФЗ принимается при наличии одновременно следующих четырех условий:

1. Наличие у органа государственного контроля (надзора) сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований.

2. Указанные сведения поступили одним из следующих способов:  
получены в ходе реализации мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями;

содержатся в обращениях и заявлениях (за исключением обращений и заявлений, авторство которых не подтверждено);

содержатся в письмах от органов государственной власти, органов местного самоуправления;

размещены в средствах массовой информации.

3. Отсутствуют подтвержденные данные о том, что нарушение обязательных требований:

причинило вред жизни, здоровью граждан;

причинило вред животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства;

привело к возникновению чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

создало непосредственную угрозу указанных последствий.

Таким образом, предостережение направляется при отсутствии достаточных оснований для проведения внеплановой проверки, предусмотренных п. 2 ч. 2 ст. 10 Закона.

4. Юридическое лицо, индивидуальный предприниматель ранее не привлекались к ответственности за нарушение соответствующих требований.

Правила № 166 запрещают требовать у юридического лица, индивидуального предпринимателя сведения или документы путем направления предостережения.

По результатам рассмотрения предостережения юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем могут быть направлены возражения на него либо уведомление об исполнении. В случае получения возражений орган государственного контроля (надзора) направляет в течение 20 рабочих дней со дня их получения ответ юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю.

В уведомлении об исполнении предостережения указываются:

- наименование юридического лица, фамилия, имя, отчество (при наличии) индивидуального предпринимателя;
- идентификационный номер налогоплательщика - юридического лица, индивидуального предпринимателя;
- дата и номер предостережения, направленного в адрес юридического лица, индивидуального предпринимателя;
- сведения о принятых по результатам рассмотрения предостережения мерах по обеспечению соблюдения обязательных требований.

По результатам рассмотрения предостережения юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем могут быть поданы в орган государственного контроля (надзора), направивший предостережение, возражения. В возражениях указываются:

- наименование юридического лица, фамилия, имя, отчество (при наличии) индивидуального предпринимателя;
- идентификационный номер налогоплательщика - юридического лица, индивидуального предпринимателя;
- дата и номер предостережения, направленного в адрес юридического лица, индивидуального предпринимателя;
- обоснование позиции в отношении указанных в предостережении действий (бездействия) юридического лица, индивидуального предпринимателя, которые приводят или могут привести к нарушению обязательных требований.

Уведомление об исполнении предостережения, возражения на предостережение направляются юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем в бумажном виде почтовым отправлением в орган государственного контроля (надзора), либо в виде электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью индивидуального предпринимателя, лица, уполномоченного действовать от имени юридического лица, на указанный в предостережении адрес электронной



почты органа государственного контроля (надзора), либо иными указанными в предостережении способами.

#### **4. Проведение мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями**

Вступили в силу положения об организации и проведении мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями.

К мероприятиям по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями относятся, в том числе:

плановые (рейдовые) осмотры (обследования) территорий, акваторий, транспортных средств;

административные обследования объектов земельных отношений;

исследование и измерение параметров природных объектов окружающей среды (атмосферного воздуха, вод, почвы, недр) при осуществлении государственного экологического мониторинга, социально-гигиенического мониторинга в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

наблюдение за соблюдением обязательных требований посредством анализа информации о деятельности либо действиях юридического лица и индивидуального предпринимателя, обязанность по представлению которой (в том числе посредством использования федеральных государственных информационных систем) возложена на такие лица в соответствии с федеральным законом;

другие виды и формы мероприятий по контролю, установленные федеральными законами.

По результатам таких мероприятий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям может быть направлено предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований.

В случае выявления при проведении мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями нарушений обязательных требований должностные лица органа государственного контроля (надзора) принимают в пределах своей компетенции меры по пресечению таких нарушений, а также направляют письменное мотивированное представление с информацией о выявленных нарушениях, на основании которого может быть назначена внеплановая проверка юридического лица, индивидуального предпринимателя.

#### **5. Введена процедура предварительной проверки поступивших обращений**

При отсутствии достоверной информации о лице, допустившем нарушение обязательных требований, достаточных данных о нарушении обязательных требований либо причинении вреда окружающей среде (возникновении такой угрозы) уполномоченными должностными лицами органа государственного

контроля (надзора) может быть проведена предварительная проверка поступившей информации.

В ходе проведения предварительной проверки:

- принимаются меры по запросу дополнительных сведений и материалов (в том числе в устном порядке) у лиц, направивших заявления и обращения, представивших информацию;

- проводится рассмотрение документов юридического лица, индивидуального предпринимателя, имеющих в распоряжении органа государственного контроля (надзора);

- при необходимости проводятся мероприятия по контролю, осуществляемые без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и без возложения на указанных лиц обязанности по представлению информации и исполнению требований органов государственного контроля (надзора).

В рамках предварительной проверки у юридического лица, индивидуального предпринимателя могут быть запрошены пояснения в отношении полученной информации, но представление таких пояснений и иных документов не является обязательным.

По результатам предварительной проверки меры по привлечению юридического лица, индивидуального предпринимателя к ответственности не принимаются.

При выявлении по результатам предварительной проверки лиц, допустивших нарушение обязательных требований, получении достаточных данных о нарушении обязательных требований либо о фактах, указанных в ч. 2 ст. 10 Закона № 294-ФЗ, уполномоченное должностное лицо органа государственного контроля (надзора) подготавливает мотивированное представление о назначении внеплановой проверки по основаниям, указанным в п.2 ч. 2 ст. 10 Закона № 294-ФЗ.

## **6. Уточнен порядок запроса документов у юридических лиц, индивидуальных предпринимателей**

В Законе № 294-ФЗ установлен запрет на истребование от юридического лица, индивидуального предпринимателя при проведении выездной проверки документов и (или) информации, которые были представлены ими в ходе проведения документарной проверки.

При проведении проверки должностные лица органа государственного контроля (надзора) не вправе требовать от юридического лица, индивидуального предпринимателя представления документов, информации до даты начала проведения проверки.

Вместе с тем, орган государственного контроля (надзора) после издания распоряжения или приказа о проведении проверки вправе запрашивать необходимые документы и (или) информацию в рамках межведомственного информационного взаимодействия.

## **7. Использование проверочных листов**

Введены нормы об использовании при проведении плановых проверок проверочных листов (списков контрольных вопросов)

Постановлением Правительства Российской Федерации от 13.02.2017 № 177 утверждены общие требования к разработке и утверждению проверочных листов (списков контрольных вопросов).

Проверочные листы будут содержать перечень вопросов, отражающих содержание обязательных требований, ответы на которые однозначно свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем обязательных требований, составляющих предмет проверки.

Обязательность использования проверочных листов может быть установлена в Положениях об отдельных видах федерального государственного экологического надзора.

В 2017 году планируется введение проверочных листов при осуществлении следующих видов федерального государственного экологического надзора:

федеральный государственный надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр;

государственный земельный надзор;

государственный надзор в области обращения с отходами;

государственный надзор в области охраны атмосферного воздуха;

государственный надзор в области использования и охраны водных объектов;

государственный надзор за соблюдением требований к обращению с веществами, разрушающими озоновый слой.

Кроме того, использование проверочных листов планируется при проведении лицензионного контроля деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности.

Форма проверочного листа в настоящее время разрабатывается Росприроднадзором и будет размещена для общественного обсуждения на сайте <http://regulation.gov.ru/>.

## **8. Конкретизация способов возможного уведомления юридического лица, индивидуального предпринимателя о проведении проверки**

Проверяемое лицо может быть уведомлено не позднее чем за три рабочих дня до начала проведения плановой проверки (за 24 часа до проведения внеплановой проверки) посредством направления копии распоряжения или приказа о проведении проверки посредством электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью и направленного по адресу электронной почты юридического лица, индивидуального предпринимателя, если такой адрес содержится в едином государственном реестре юридических лиц, едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей либо ранее был представлен юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем в орган государственного контроля (надзора).

#### **9. Установлен порядок рассмотрения анонимных и недостоверных обращений, содержащих информацию, являющуюся основанием для проведения проверки**

Установлено, что в случае, если изложенная в обращении или заявлении информация может являться основанием для проведения внеплановой проверки, должностное лицо органа государственного контроля (надзора) при наличии у него обоснованных сомнений в авторстве обращения или заявления обязано принять разумные меры к установлению обратившегося лица.

Обращения и заявления, направленные заявителем в форме электронных документов, могут служить основанием для проведения внеплановой проверки только при условии, что они были направлены заявителем с использованием средств информационно-коммуникационных технологий, предусматривающих обязательную авторизацию заявителя в единой системе идентификации и аутентификации.

По решению руководителя, заместителя руководителя органа государственного контроля (надзора) предварительная проверка, внеплановая проверка прекращаются, если после начала соответствующей проверки выявлена анонимность обращения или заявления, явившихся поводом для ее организации, либо установлены заведомо недостоверные сведения, содержащиеся в обращении или заявлении.

Кроме того, существенным нововведением является то, что орган государственного контроля (надзора) вправе обратиться в суд с иском о взыскании с гражданина, юридического лица, индивидуального предпринимателя расходов, понесенных таким органом в связи с рассмотрением поступивших заявлений, обращений указанных лиц, если в заявлениях, обращениях были указаны заведомо ложные сведения.

#### **10. Порядок действий органа государственного контроля (надзора) в случае невозможности проведения проверки**

Предусмотрено составление акта о невозможности проведения проверки. В частности, должностное лицо органа государственного контроля (надзора) составляет акт о невозможности проведения проверки с указанием причин невозможности ее проведения в случаях, если проведение плановой или внеплановой выездной проверки оказалось невозможным в связи с:

- отсутствием индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя, руководителя или иного должностного лица юридического лица;
- фактическим неосуществлением деятельности юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем;
- иными действиями (бездействием) индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя, руководителя или иного должностного лица юридического лица, повлекшими невозможность проведения проверки.

При этом необходимо отметить, что при выявлении виновных действий проверяемых лиц, направленных на воспрепятствование законной деятельности должностного лица по проведению проверок или уклонение от таких проверок,

органы государственного контроля (надзора) вправе возбудить дело об административном правонарушении по ст. 19.4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и направить соответствующие материалы для рассмотрения в суд.

В соответствии с ч. 2 ст. 19.4.1 КоАП РФ воспрепятствование законной деятельности должностного лица органа государственного контроля (надзора), повлекшее невозможность проведения или завершения проверки, влечет наложение административного штрафа:

- на должностных лиц в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей;
- на юридических лиц - от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

Кроме того, орган государственного контроля (надзора) в течение трех месяцев со дня составления акта о невозможности проведения соответствующей проверки вправе принять решение о проведении в отношении такого юридического лица, индивидуального предпринимателя плановой или внеплановой выездной проверки без внесения плановой проверки в ежегодный план плановых проверок и без предварительного уведомления юридического лица, индивидуального предпринимателя.